

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין
בקשה: 22886 מימוש אופציה - תוכנית אילנות נגב גליל
נושא לדיון: 43,469
בישיבה שהתקיימה בתאריך: 23.10.25
החלטת ועדה

1. רקע:

- 1.1 משרד הבריאות יצא במכרז מס' 71/2022 להפעלת תכנית אילנות לעתודת מנהיגות רפואית בנגב ובגליל.
- 1.2 המכרז נועד להפעיל תוכנית מנהיגות עבור כ-60 סטודנטים לרפואה בשנה: 30 סטודנטים במסלול שש-שנתי באשכול נגב, ו-30 סטודנטים במסלול ארבע-שנתי באשכול גליל.
- 1.3 בתאריך 12.12.22 נבחרו במכרז החברות "ארץ עיר" באשכול נגב, וחברת "לוטס" אסטרטגיות לפיתוח ארגונים בע"מ" באשכול גליל. תקופת ההתקשרות לשנתיים החל ממאי 2023. היקף ההתקשרות – שנה ראשונה: 6,710,621 ₪, שנה שנייה: 10,500,000 ₪.
- 1.4 באוקטובר 2023, פנתה היחידה המקצועית בבקשה להרחבת כמות הסטודנטים בתוכנית: הפקולטה ללימודי רפואה באוני' בר אילן בצפת פתחה מסלול 6 שנתי, נוסף על המסלול ה-4 שנתי הקיים, והפקולטה ללימודי רפואה בבן גוריון פתחה מסלול נוסף 4 שנתי נוסף על המסלול ה-6 שנתי הקיים. לאחר פתיחת מסלולי הלימוד החדשים של הפקולטות לרפואה ולצד הרצון להרחיב את עתודת המנהיגות הרפואית של אילנות, נדרש להגדיל את מספר המשתתפים בתוכנית מ-60 סטודנטים בכל שנתון בודד בסה"כ בין שני האשכולות, ל-90 סטודנטים בין שני האשכולות, באופן שישלב את שני מסלולי הלימוד יחדיו, כמפורט:
אשכול גליל – צפת – מסלול 4 שנתי – 25 סטודנטים, מסלול 6 שנתי – 20 סטודנטים
אשכול נגב – מסלול 4 שנתי – 15 סטודנטים, מסלול 6 שנתי – 30 סטודנטים
בתאריך 12.10.23 החליטה ועדת המכרזים להרחיב את ההתקשרות בהתאם לסעיף 23 להסכם ההתקשרות, הקובע כי המזמין רשאי להגדיל את הכמויות במכרז בעד 30% באישור ועדת המכרזים. בהתאם לכך ובהינתן ההיקף ההתחלתי הוגדל מספר הסטודנטים מ-480 בסה"כ על פני כל שנות ההתקשרות יחד, ל-624 סטודנטים בכלל תקופת ההתקשרות. ביום 04.04.2024 החליטה הוועדה על סיום ההתקשרות עם חברת ארץ עיר, כאשר היום האחרון למתן השירותים על ידי חברת ארץ עיר הינו 30.4.2024. נסיבות ההחלטה מפורטת בהחלטת הוועדה. ביום 14.4.2024 החליטה הוועדה לבחור בחברת לוטס כזוכה במכרז גם באשכול נגב, על פי כל תנאיו לרבות אופציות שמומשו והרחבות שאושרו, וזאת החל מיום 1.5.2024 ועד לסוף תקופת ההתקשרות שאושרה עם חברת ארץ עיר.
- 1.5 ביום 5.10.24 אישרה הוועדה הקדמת מימוש האופציה עם הספק "לוטס" ממאי 2025 לאוקטובר 2024: תקופת ההתקשרות כפי שאושרה בוועדת המכרזים היתה 17.05.2023 – 16.05.2025, כעת מימוש האופציה מס' 1 במכרז תהיה: 01.11.2024 – 31.10.2025. המשמעות הינה לצמצום תקופת ההתקשרות הכוללת מ-8 שנים לשבע שנים ושישה חודשים ו-15 יום.
 - 1.5.1 בנוסף אישרה הוועדה את ההסטה של הרכיבים בהזמנות הקיימים ללא שינוי מהיקף ההתקשרות המקורי בהזמנה.
 - 1.5.2 עוד אישרה הוועדה בהחלטה זו את הרחבת כמות הסטודנטים לשנת 2024-2025, ב-30 סטודנטים נוספים לשנתון הנכנס, ומחליטה הוועדה על תיקון ההחלטה מיום 12.10.2023, בו צויין היקף הסטודנטים המקסימלי שניתן להתרחב אליו במסגרת המכרז הינו 624 סטודנטים. החלטה זו נשענה על סעיף 23 בהסכם ההתקשרות במכרז שקבע כי המשרד רשאי להרחיב או לצמצם את הכמויות עד ל-30% בסמכות ועדת המכרזים.
סעיף 6.1.2 למפרט השירותים מציין כי: "...משרד הבריאות משאיר לעצמו את הזכות לצמצם את התוכנית או להרחיב אותה עד לכ-100 משתתפים במהלך השנים בהתאם לאפקטיביות התוכנית". לפיכך כמות ההתחלתית של הסטודנטים בתוכנית לפני אפשרות ההרחבה לפי סעיף 23 בהסכם ההתקשרות הינה 580 סטודנטים, והסכום המקסימלי לאחר הרחבה יהיה 754 סטודנטים.

1. מימוש אופציה שניה בהתקשרות עם לוטם לתקופה שמיום 1.11.25 ועד ליום 31.10.26.
2. הרחבה נוספת של כמות הסטודנטים במחזור מכמות של 30 סטודנטים לכמות של 45 סטודנטים סה"כ 15 סטודנטים נוספים.
3. כמו כן, לאחר תהליך בחינה מעמיק של התנהלות תכנית אילנות בשלוש השנים האחרונות (מחזורים א+ב+ג) וכמענה לגדילה הטבעית בכמות הצוערים בתכנית עם השנים, ובהתאם לכך ללמידה ולהתפתחות במענה הנדרש לתוכנית, מבוקש לבצע התאמות בהזמנת הרכש לשנת הפעילות הקרובה מחברת לוטם אסטרטגיות.

התאמות אלה יהיו ללא חריגה מהתקציב הכולל שהוקצה במקור לשנת הפעילות הרביעית בתכנית. בקשת תוספות אלה הינה בהתאם לסעיף 16.2 במסמכי המכרז : "...בעת בניית תכנית העבודה השנתית ועדת המכרזים תאשר הכשרה / תוכן שאינו מוגדר במסגרת המכרז ושיעלה בו צורך במסגרת מתן השירותים, ובהתאם לאישור המשרד ולקיום תקציב, ואת היקפי מרכיבים אלה".

בנוסף, לקראת פתיחתו של בית החולים שיבא נגב בבאר שבע בשנת 2032, מבוקש להגדיל את מספר הסטודנטים המשתתפים בתוכנית אילנות נגב. המטרה היא לאפשר לבוגרי אילנות להשתלב בעתיד גם בבית החולים החדש ולהוות כוח מוביל בשדרת הרפואה בנגב. הרחבת מחזור אילנות נגב מ-45 ל-50 סטודנטים החל מהשנה הקרובה, תוך גמישות בחלוקה בין הקבוצות במסלול 6 שנתי ו-4 שנתי לפי הביקוש (הרחבה של 5 סטודנטים למחזור בנגב, מעבר למימוש אופציה מס' 2). הגדלה זו תאפשר להזין את כלל מערכות הבריאות בנגב, ובהן גם את בית החולים החדש, בבוגרי התוכנית. הגדלת המחזור בנגב משמעותה אפשרות להוספת קבוצה נוספת בכל מחזור, ובהתאם לכך מנחה נוספת לקבוצה, כפי שיפורט בסעיף המנחים בהמשך.

להלן פירוט התכולות והשירותים אותם מבוקש להתאים/לשנות במסגרת המכרז :

להלן פירוט התכולות והשירותים אותם נבקש להתאים/לשנות במסגרת המכרז :

יועצים

- א. תוספת שני תקני אחראי מנהלה (אחד בגליל ואחד בנגב)** - במסגרת הגדילה הטבעית של כמות הסטודנטים בתכנית אילנות, עולה צורך תפעולי בליווי אדמיניסטרטיבי מוגבר. נכון להיום, מופקד על תחום המנהלה והלוגיסטיקה אדם אחד בלבד בכל אשכול – גליל ונגב. על מנת להבטיח את המשך הפעולה השוטפת והיעילה של התוכנית בפריסה רחבה יותר, נדרש תגבור של הצוות המנהלי, תוך הוספת תקן שיתמקד בתיאום לוגיסטי, סיוע ארגוני, ליווי הסטודנטים ושיתוף פעולה עם הגורמים השונים בשטח. יש להדגיש כי המכרז נבנה במקור לקבוצה אחת בכל מחזור, כאשר החל מהשנה השנייה, כאשר נפתחו מסלולי לימודי רפואה חדשים בגליל ובנגב, הוכפל מספר הקבוצות בתוכנית אילנות ונפתחה בכל אשכול קבוצה נוספת. כתוצאה מכך, התוכנית למעשה הכפילה את גודלה מבחינת כמות הקבוצות והפעילויות המופקות עבורן ובהתאמה נדרש גידול בהיקף אחראי המנהלה. הרחבה זו חיונית להצלחת המהלך ולהבטחת איכות ויציבות בתפקוד התוכנית לאורך זמן. יצוין כי חלק הארי של תפקיד אחראי המנהלה מורכב ממשימות הנגזרות מכמות הקבוצות והפעילויות ומעט ממנו מורכב ממשימות טיפול בפרט המושפעות מכמות הסטודנטים. לפיכך, נבקש להוסיף שני תקנים של אחראי מנהלה – אחד בגליל ואחד בנגב, עבור כל שנות המכרז הבאות, על פי התעריף המוגדר במכרז.

- ב. תוספת תקני רכזים** - במכרז הוגדר כי רכז ילווה שני מחזורים בכל שנה במשרה מלאה. מאז תחילת התוכנית, בוצעו שינויים בהרכב המחזורים בתוכנית: החל מהשנה השנייה, אושרה בקשה למימוש אופציה להגדלת כמות הסטודנטים בכל מחזור מ-30 ל-45. הגדלה זו נבעה מפתיחת מסלולים נוספים ללימודי רפואה באוני' בר אילן בצפת ובן גוריון בבאר שבע. המשמעות של הגדלת כמות הסטודנטים בכל מחזור הינה הכפלת כמות הקבוצות בצפון ובדרום, כאשר חלוקת הקבוצות מתבצעת בהתאמה למסלולי הלימוד של הצוערים (4 שנתי ו-6 שנתי בנפרד). לכל קבוצה כזו כיום ישנו רכז מלווה בחצי משרה. לאור שינוי זה, לשנה הקרובה יידרשו 3.5 תקני רכזים בנגב ו-3.5 תקני רכזים בגליל. להלן תמונת צמיחת היקף הרכזים למול התכנון המקורי בשני האשכולות (כולל רכז קבוצה נוספת בנגב):

2029	2028	2027	2026	2025	
7	6	5	4	3	מספר רכזים לפי המכרז
10	9.5	8.5	7	5	מספר רכזים נדרש לאחר מימוש אופציה להגדלת כמות הסטודנטים

תפוקות

- א. הרחבת תקציב שירותי מנהלה** - בהתאם להתרחבותה של תכנית אילנות והעלייה במספר הצוערים ואנשי הצוות המעורבים, נדרש מענה תקציבי מותאם לשירותי מנהלה ולוגיסטיקה. יש להדגיש כי המכרז נבנה במקור לקבוצה אחת בכל מחזור, כאשר החל מהשנה השנייה הוכפל מספר הקבוצות ונפתחה בכל אשכול קבוצה נוספת. כתוצאה מכך, התוכנית למעשה הכפילה את גודלה ובהתאמה נדרש גידול בהיקף תקציב המנהלה. לפיכך, אנו מבקשים להגדיל את הסכום השנתי המיועד לשירותים אלו בהתאמה לגידול התוכנית (בשנה הקרובה בסכום של פי 1.5 מהתכנון המקורי) ועד

להכפלת הסכום השנתי כאשר התוכנית תגיע להיקף הקבוצות המלא. לאור זאת הסכום המבוקש לשנה הנוכחית עומד על - 184.5 אש"ח לכל אשכול. הגדלה זו תשקף את היקף הפעילות בפועל ותאפשר המשך תפעול מקצועי, יעיל וראוי של התכנית.

ב. **הרחבת תקציב מנטורינג** – בשנים הקליניות, הליווי של המנטורים הופך למשמעותי מאוד. לאור חשיבות הקשר ההדוק בין הסטודנטים לבין הרופאים המנוסים בשטח, ולאור הגידול במספר הסטודנטים בשנים הקליניות (81) אנו מבקשים להרחיב את סעיף המנטורינג. זאת, כדי לאפשר להתאימו למספר הסטודנטים בשנים הקליניות ובהתאמה למספר המנטורים שיידרש להפעיל מבין בתי החולים בגליל ובנגב. להלן פירוט הצוערים הנכנסים לשלב הסבבים הקליניים במהלך השנה הקרובה:

אשכול	קבוצה	מס' צוערים	מועד התחלה
גליל	מחזור א' - 4 שנתי	23	אוקטובר 2025
גליל	מחזור ב' - 4 שנתי	19	יולי 2025
נגב	מחזור א' - 6 שנתי	26	פברואר 2026
נגב	מחזור ב' - 4 שנתי	13	ספטמבר 2025

לאור זאת, נבקש להגדיל את תקציב המנטורינג על פי המפתח הבא, במבנה תשלום כפי שהוסדר בשנה קודמת (סכום בסיס* לבית החולים 27,900 ש"ח + תוספת עבור כל צוער נוסף 2,232 ש"ח):

גליל מחזור א'	סכום בסיס לבתי חולים	תוספת עבור כל צוער נוסף	סה"כ
111,600 = 4*27,900	42,408 = 19*2,232		154,008 ש"ח
111,600 = 4*27,900	33,480 = 15*2,232		145,080 ש"ח
			299,088 ש"ח
83,700 = 3*27,900	51,336 = 23*2,232		135,036 ש"ח
83,700 = 3*27,900	22,320 = 10*2,232		106,020 ש"ח
			241,056 ש"ח
			540,144 ₪ לפני מע"מ

*בתי החולים בגליל: נהריה, פוריה, זיו, העמק. בתי החולים בנגב: סורוקה, ברזילי, אסותא אשדוד.

רכיבי גב אל גב

א. **הפעלת התקציב לתמיכה בלימודי תארים מקבילים לרפואה** - במסגרת עידוד העמקה מקצועית ורכישת כלים נוספים בקרב משתתפי תכנית אילנות, אנו מבקשים להפעיל את התקציב המוקצה ללימודי תארים מקבילים ללימודי הרפואה. כיום, מוצעים לצוערי התוכנית מסלולים מקבילים כגון MD-PhD בגליל, ו-MHA בנגב, המהווים נדבך חשוב בהתפתחותם האקדמית והמקצועית. המכרז מאפשר תמיכה במימון לימודים אלו עבור 5 צוערים בגליל ו-5 צוערים בנגב מדי שנה. הפעלת הסכום תאפשר לתמוך בעד 10 צוערים בכל מחזור, על פי הביקוש, ולעודד השתתפות של סטודנטים בעלי פוטנציאל ורצון להרחיב את תחום התמחותם. התמיכה תכלול - מימון שכ"ל נוסף לשנתיים במסלול MHA, ומימון שכ"ל לשנתיים ומלגת קיום לשנה נוספת במסלול MD-PHD. ההמלצה היא להקצות תקציב שנתי קבוע של כ- 360 אש"ח, עבור שני האשכולות, כאשר ההחלטה על אופן המימוש תהיה בהתאם לביקוש של הסטודנטים בגליל ובנגב יחד - היקף ההשתתפות יהיה תלוי בכל שנה במספר הסטודנטים הנרשמים בפועל למסלולים אלו ועד תקרה של גובה שכ"ל שנתי.

ב. **השתתפות במימון USMLE לצוערי המסלול הארבע-שנתי באילנות נגב** - הסטודנטים הלומדים במסלול הארבע-שנתי בפקולטה בבן גוריון, נדרשים לעבור את מבחן ה-USMLE כחלק אינטגרלי ובלתי נפרד ממסלול הלימודים. מבחן זה, על שני שלבי הראשונים, מהווה רכיב חובה בתוכנית ההכשרה והוא בעל עלות כספית משמעותית עבור הסטודנטים. על כן, אנו מבקשים להגדיל את רכיב שכר הלימוד עבור צוערים במסלול הארבע שנתי בנגב, ובכך לתמוך במימון שני שלבי הבחינה עבור קבוצת הצוערים במסלול זה, המונה כ-15 סטודנטים בכל שנה. השתתפות במימון שני שלבי המבחן עומדת על 7000 ₪ לצוער ובסה"כ 105,000 ₪ עבור כל מחזור עתידי באילנות נגב 4 שנתי. השנה נבקש להוסיף סכום זה למלגת שכר הלימוד עבור 36 צוערים בשלושת המחזורים הקיימים במסלול ה-4 שנתי בנגב.

מצ"ב התכנון התקציבי מקור למול רה תכנון :

התוכנית	עלות תכנון בש"ח כולל מע"מ	עלות בש"ח כולל מע"מ לאחר רה תכנון	הפרש בש"ח
אילנות נגב	17,053,730.01	17,821,262.01	- 767,472
אילנות גליל	17,064,414.73	16,340,347.85	724,066.88
סה"כ	34,118,204.75	34,161,609.87	- 43,405.11

החלטה :

1. הוועדה מאשרת מימוש אופציה בהתקשרות עם עמותת לוטם.
2. הרחבה נוספת של כמות הסטודנטים במחזור מכמות של 30 סטודנטים לכמות של 45 סטודנטים שה"כ 15 סטודנטים נוספים.
3. בהתייחס לבקשות הנוספות תקיים הוועדה דיון נוסף בהקדם לקבלת החלטה

החלטה זו בהתאם לתקנות 3 לתקנות חובת המכרזים.

תקופת ההתקשרות : 01.11.2025 - 31.10.26.

היקף התקשרות : 34,118,204.75 ₪ כולל מע"מ

תקנה תקציבית : 24.07.01.07

ח.פ : 511585010

חתימות:


ד"ר שירה ישור


עו"ד עילבי קדם


שניר לוי, מ"מ יו"ר